

# SPIS TREŚCI

|                                                                                                                                                              |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| WSTĘP .....                                                                                                                                                  | 11        |
| <b>ROZDZIAŁ 1. VACATIO LEGIS JAKO INSTYTUCJA PRAWNA<br/>I KONSTITUCYJNA ZASADA PRAWA .....</b>                                                               | <b>17</b> |
| 1.1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                     | 17        |
| 1.2. Pojęcie <i>vacatio legis</i> .....                                                                                                                      | 19        |
| 1.3. Zasada odpowiedniego <i>vacatio legis</i> jako konstytucyjna zasada prawa ...                                                                           | 24        |
| 1.3.1. <i>Vacatio legis</i> w polskich aktach konstytucyjnych .....                                                                                          | 24        |
| 1.3.2. Wejście w życie ustawy w konstytucjach państw europejskich<br>i prawie Unii Europejskiej .....                                                        | 26        |
| 1.3.3. Wprowadzenie zasady odpowiedniego <i>vacatio legis</i> jako zasady<br>konstytucyjnej do polskiego porządku prawnego .....                             | 35        |
| 1.3.4. Ewolucja instytucji <i>vacatio legis</i> w ustawach i zasadach techniki<br>prawodawczej .....                                                         | 43        |
| 1.4. <i>Vacatio legis</i> w świetle regulacji prawnych, w doktrynie prawa<br>i orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego .....                                 | 49        |
| 1.4.1. Prawodawca jako podmiot uprawniony do wyznaczania okresu<br><i>vacatio legis</i> .....                                                                | 50        |
| 1.4.2. Funkcje <i>vacatio legis</i> .....                                                                                                                    | 54        |
| 1.4.3. Czynniki, które powinny być brane pod uwagę przy ustalaniu<br>wymiaru <i>vacatio legis</i> spełniającego warunek „odpowiedniości” ...                 | 58        |
| 1.4.4. Wyjątki od zasady odpowiedniego <i>vacatio legis</i> w postaci skrócenia<br>minimalnego okresu 14 dni oraz rezygnacji z <i>vacatio legis</i> .....    | 75        |
| 1.4.5. <i>Vacatio legis</i> a zasada niedziałania prawa wstecz<br>oraz zasada ochrony praw nabytych .....                                                    | 85        |
| 1.5. Podsumowanie .....                                                                                                                                      | 87        |
| <b>ROZDZIAŁ 2. PRAKTYCZNA REALIZACJA ZASADY ODPOWIEDNIEGO<br/>VACATIO LEGIS W SEJMIE RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ<br/>VII KADENCJI W LATACH 2011–2015 .....</b> | <b>91</b> |

|                                                                                                                                                  |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2.1. Polityczny obraz Sejmu RP VII kadencji i rozmiary jego działalności ustawodawczej .....                                                     | 91         |
| 2.2. <i>Vacatio legis</i> w ustawach uchwalonych w VII kadencji Sejmu RP – dane statystyczne i ogólna charakterystyka przyjętych rozwiązań ..... | 92         |
| 2.3. <i>Vacatio legis</i> w wystąpieniach na forum Sejmu RP VII kadencji .....                                                                   | 112        |
| 2.3.1. Pojęcie <i>vacatio legis</i> , jego znaczenie oraz charakter .....                                                                        | 112        |
| 2.3.2. Prezes Trybunału Konstytucyjnego i Rzecznik Praw Obywatelskich o znaczeniu przestrzegania zasady odpowiedniego <i>vacatio legis</i> ..... | 117        |
| 2.3.3. Terminy <i>vacatio legis</i> – sposób postrzegania i zakres zastosowania w praktyce parlamentarnej .....                                  | 120        |
| 2.3.3.1. Termin 14-dniowego <i>vacatio legis</i> jako termin minimalny i standardowy .....                                                       | 120        |
| 2.3.3.2. Terminy <i>vacatio legis</i> przekraczające 14 dni .....                                                                                | 122        |
| 2.3.3.3. Terminy <i>vacatio legis</i> krótsze niż 14 dni i ich uzasadnienie .....                                                                | 123        |
| 2.3.3.4. Ustawy bez <i>vacatio legis</i> .....                                                                                                   | 125        |
| 2.3.4. Czynniki brane pod uwagę przy ustalaniu terminów wejścia ustawy w życie .....                                                             | 126        |
| 2.3.5. Funkcje <i>vacatio legis</i> .....                                                                                                        | 139        |
| 2.3.5.1. Podstawowe funkcje <i>vacatio legis</i> .....                                                                                           | 139        |
| 2.3.5.2. Funkcje uzupełniające <i>vacatio legis</i> .....                                                                                        | 142        |
| 2.3.6. Problemy konstytucyjności regulacji prawnej w zakresie odpowiedniego <i>vacatio legis</i> .....                                           | 148        |
| 2.3.6.1. Konstytucyjne zasady prawa i obawy przed ich naruszeniem .....                                                                          | 149        |
| 2.3.6.2. <i>Vacatio legis</i> w prawie wyborczym i w prawie podatkowym .....                                                                     | 155        |
| 2.3.7. <i>Vacatio legis</i> jako kryterium oceny ustawodawstwa. Polityczne aspekty stosowania <i>vacatio legis</i> .....                         | 158        |
| 2.3.8. Przyczyny odstąpienia od przestrzegania zasady odpowiedniego <i>vacatio legis</i> na rzecz wartości uznanych za ważniejsze .....          | 161        |
| 2.3.9. Argumenty za dłuższym <i>vacatio legis</i> .....                                                                                          | 164        |
| 2.3.10. Argumenty za krótszym <i>vacatio legis</i> .....                                                                                         | 168        |
| 2.3.11. Przesunięcie wejścia w życie ustawy w odniesieniu do <i>vacatio legis</i> .....                                                          | 172        |
| 2.3.12. Podsumowanie .....                                                                                                                       | 176        |
| <br>                                                                                                                                             |            |
| <b>ROZDZIAŁ 3. PRAKTYCZNA REALIZACJA ZASADY ODPOWIEDNIEGO VACATIO LEGIS W SEJMIE RP VIII KADENCJI W LATACH 2015–2019 ....</b>                    | <b>181</b> |
| 3.1. Polityczny obraz Sejmu RP VIII kadencji i rozmiary jego działalności ustawodawczej .....                                                    | 181        |
| 3.2. <i>Vacatio legis</i> w ustawach uchwalonych w VIII kadencji Sejmu – dane statystyczne i ogólna charakterystyka przyjętych rozwiązań .....   | 183        |

|          |                                                                                                                                      |     |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.3.     | <i>Vacatio legis</i> w wystąpieniach na forum Sejmu RP VIII kadencji . . . . .                                                       | 213 |
| 3.3.1.   | Pojęcie <i>vacatio legis</i> , jego znaczenie oraz charakter . . . . .                                                               | 214 |
| 3.3.2.   | Prezes Trybunału Konstytucyjnego o znaczeniu przestrzegania zasady odpowiedniego <i>vacatio legis</i> . . . . .                      | 220 |
| 3.3.3.   | Terminy <i>vacatio legis</i> – sposób postrzegania i zakres zastosowania w praktyce parlamentarnej . . . . .                         | 221 |
| 3.3.3.1. | Termin 14-dniowy <i>vacatio legis</i> jako termin minimalny i standardowy . . . . .                                                  | 221 |
| 3.3.3.2. | Terminy <i>vacatio legis</i> przekraczające 14 dni . . . . .                                                                         | 226 |
| 3.3.3.3. | Terminy <i>vacatio legis</i> krótsze niż 14 dni i ich uzasadnienie . . . . .                                                         | 229 |
| 3.3.3.4. | Ustawy bez <i>vacatio legis</i> . . . . .                                                                                            | 234 |
| 3.3.4.   | Czynniki brane pod uwagę przy ustalaniu terminów wejścia ustawy w życie . . . . .                                                    | 241 |
| 3.3.5.   | Funkcje <i>vacatio legis</i> . . . . .                                                                                               | 246 |
| 3.3.5.1. | Podstawowe funkcje <i>vacatio legis</i> . . . . .                                                                                    | 246 |
| 3.3.5.2. | Funkcje uzupełniające <i>vacatio legis</i> . . . . .                                                                                 | 253 |
| 3.3.6.   | Problemy konstytucyjności regulacji prawnej w zakresie odpowiedniego <i>vacatio legis</i> . . . . .                                  | 257 |
| 3.3.6.1. | Konstytucyjne zasady prawa i obawy przed ich naruszeniem . . . . .                                                                   | 257 |
| 3.3.6.2. | <i>Vacatio legis</i> w prawie wyborczym i w prawie podatkowym . . . . .                                                              | 262 |
| 3.3.7.   | <i>Vacatio legis</i> jako kryterium oceny ustawodawstwa. Polityczne aspekty stosowania <i>vacatio legis</i> . . . . .                | 264 |
| 3.3.8.   | Przyczyny odstąpienia od przestrzegania zasady odpowiedniego <i>vacatio legis</i> na rzecz wartości uznanych za ważniejsze . . . . . | 274 |
| 3.3.9.   | Argumenty za dłuższym <i>vacatio legis</i> . . . . .                                                                                 | 275 |
| 3.3.10.  | Argumenty za krótszym <i>vacatio legis</i> . . . . .                                                                                 | 282 |
| 3.3.11.  | Przesunięcie wejścia w życie ustawy w odniesieniu do <i>vacatio legis</i> . . . . .                                                  | 285 |
| 3.3.12.  | Podsumowanie . . . . .                                                                                                               | 291 |

#### ROZDZIAŁ 4. WYBRANE PROBLEMY GENEROWANE PRZEZ ZASADĘ ODPOWIEDNIEGO *VACATIO LEGIS* . . . . . 297

|      |                                                                                                       |     |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1. | Status prawny zasady odpowiedniego <i>vacatio legis</i> i jej aksjologiczny wymiar . . . . .          | 297 |
| 4.2. | Zasada odpowiedniego <i>vacatio legis</i> jako element procesu racjonalnego tworzenia prawa . . . . . | 307 |
| 4.3. | Zasada odpowiedniego <i>vacatio legis</i> a proces stosowania prawa . . . . .                         | 323 |
| 4.4. | Jurydyczny a polityczny obraz zasady odpowiedniego <i>vacatio legis</i> . . . . .                     | 326 |
| 4.5. | Podsumowanie . . . . .                                                                                | 331 |

#### WNIOSKI KOŃCOWE . . . . . 333

|                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------|-----|
| BIBLIOGRAFIA .....                                                  | 341 |
| I. Wykaz aktów prawnych .....                                       | 341 |
| 1) Polskie akty konstytucyjne .....                                 | 341 |
| 2) Konstytucje państw europejskich i akty prawa europejskiego ..... | 341 |
| 3) Ustawy .....                                                     | 344 |
| 4) Rozporządzenia .....                                             | 365 |
| 5) Inne akty prawne .....                                           | 365 |
| II. Wykaz opracowań .....                                           | 365 |
| III. Wykaz orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego .....                 | 372 |
| 1) Orzeczenia .....                                                 | 372 |
| 2) Wyroki .....                                                     | 373 |
| 3) Postanowienia .....                                              | 374 |
| IV. Wykaz innych orzeczeń sądowych .....                            | 375 |
| V. Sprawozdania Stenograficzne z posiedzeń Sejmu RP .....           | 375 |
| 1) VII kadencja Sejmu RP .....                                      | 375 |
| 2) VIII kadencja Sejmu RP .....                                     | 381 |
| VI. Wykaz druków sejmowych .....                                    | 386 |
| 1) VII kadencja Sejmu RP .....                                      | 386 |
| 2) VIII kadencja Sejmu RP .....                                     | 387 |
| 3) Pozostałe druki sejmowe .....                                    | 387 |
| VII. Wykaz badań opinii publicznej .....                            | 387 |
| VIII. Wykaz stron internetowych .....                               | 388 |
| SUMMARY .....                                                       | 391 |